

La cooperación multilateral del instrumento militar Sudamericano. Un mecanismo necesario para contribuir a la identidad en defensa regional.

TESIS  
6220

**Facultad de Ciencias Sociales - Universidad del Salvador**

**LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN FINAL**

Título: “La Cooperación del instrumento militar en la UNASUR”



Alumna: Evelyn P. Rivollier Villalobos  
evelynrivollier@yahoo.com.ar

Director: Licenciado Fabián Lavallén

Buenos Aires, diciembre 2010

## ÍNDICE

<b>Introducción.</b>	<b>3</b>
<b>CAPÍTULO I -Consideraciones Metodológicas y Marco Teórico-Conceptual</b>	
<b>Sección I.1 Consideraciones Metodológicas</b>	<b>4</b>
<b>Sección I.1.1 Definición del Tema-Problema</b>	<b>4</b>
<b>Sección I.1.2 Objetivos</b>	<b>6</b>
<b>Sección I.1.3 Tipo de Investigación</b>	<b>7</b>
<b>Sección I.2 Marco Teórico-Conceptual</b>	<b>8</b>
<b>Sección I.2.1 La identidad.</b>	<b>8</b>
<b>Sección I.2.2 Las organizaciones internacionales.</b>	<b>12</b>
<b>Sección I.2.3 La cooperación.</b>	<b>15</b>
<b>CAPÍTULO II - La defensa en Sudamérica.</b>	
<b>Sección II.1 La dimensión seguridad en el Continente Americano.</b>	<b>19</b>
<b>Sección II.2 La institucionalización del espacio sudamericano.</b>	<b>23</b>
<b>Sección II.3 La institucionalización de la variable defensa – CDS.</b>	<b>29</b>
<b>CAPÍTULO III - La cooperación militar multilateral.</b>	
<b>Sección III.1 Las organizaciones multilaterales de cooperación militar americanas.</b>	<b>36</b>
<b>Sección III.2 Mecanismos multilaterales de cooperación militar a nivel hemisférico.</b>	<b>38</b>
<b>Sección III.3 Mecanismos multilaterales de cooperación militar a nivel regional.</b>	<b>40</b>
<b>CAPÍTULO IV - Accionar de los mecanismos multilaterales de cooperación militar hemisféricos.</b>	
<b>Sección IV.1 El SICOFAA.</b>	<b>45</b>
<b>Sección IV.2 La acción del SICOFAA.</b>	<b>48</b>
<b>Sección IV.3 La doctrina del SICOFAA.</b>	<b>54</b>
<b>Sección IV.4 El SICOFAA en números.</b>	<b>56</b>
<b>Sección IV.5 El CDS y el SICOFAA.</b>	<b>59</b>
<b>CAPÍTULO V – Balance y propuesta para una mayor institucionalización de la cooperación multilateral militar a nivel regional.</b>	
<b>Tablas y figuras.</b>	<b>70</b>
<b>Referencias.</b>	<b>79</b>
<b>Bibliografía.</b>	<b>82</b>

### **Introducción.**

A lo largo del presente trabajo de investigación final, pretendemos realizar una primera aproximación del estado del arte respecto de la cooperación militar sudamericana, por medio del análisis de su participación en las organizaciones multilaterales de cooperación militar de carácter hemisférico y regional.

Consideramos necesario su análisis a fin de demostrar, que la participación del instrumento militar en este tipo de organizaciones, es una acción contribuyente para la construcción de una identidad sudamericana de defensa. Para ello, iniciamos el trabajo mediante la descripción del marco teórico- conceptual y consideraciones metodológicas.

Posteriormente, describimos el proceso de institucionalización de la variable seguridad/defensa en Sudamérica, para luego si, comenzar con la descripción de estos tipos de mecanismos de cooperación. A fin de comprender acabadamente la contribución de este tipo de mecanismo para la defensa, hemos realizado un análisis cualitativo y cuantitativo de un solo tipo de estos mecanismos militares de tipo hemisférico, dada la similitud en su estructura, origen y procedimientos.

A modo de conclusión, mediante la teoría adoptada, realizamos un balance y propuesta para la construcción de estos mecanismos de cooperación, infiriendo cómo es que estos mecanismos contribuyen en la construcción de una identidad sudamericana de defensa y como esta identidad, en el espacio sudamericano, debe contemplar el funcionamiento de propios mecanismos de cooperación militar para su fortalecimiento a fin de otorgarle un lugar para su desarrollo.

El deseo final es el de contribuir al debate del pensamiento sudamericano y a la formación de un instrumento militar regional apto y conforme a los propósitos y fines del Consejo Sudamericano de Defensa.

## **Capítulo I -Consideraciones Metodológicas y Marco Teórico-Conceptual**

### **Sección I.1.1. Definición del Tema-Problema.**

La cooperación entre los instrumentos militares de la región data de tiempo atrás, de hecho hay un consenso general de impensada evolución en épocas pasadas. Modelos de antaño, entendían que la dimensión militar era el único indicador de una política de poder y de disuasión de un estado.

Hoy en día, el instrumento militar es considerado como una dimensión más dentro de un sistema de defensa general de un país, en el cual están comprometidos otros actores (los tres poderes del estado, la población misma) que la sola consideración del instrumento militar. La defensa ha evolucionado, ha dejado de ser el único indicador de la seguridad de un estado, entendiendo que la misma es alcanzada mediante las restantes esferas del quehacer estatal. La defensa no es la seguridad, sin embargo si la garantiza en un hipotético escenario de conflicto.

Asimismo, la defensa trabaja mancomunadamente con la política exterior, para la inserción de un país en el sistema internacional. Ya no son compartimentos estancos la una de la otra, ambas se contribuyen en sus objetivos. En el actual esquema, escenario regional, las hipótesis de confluencia y cooperación, ubican su accionar como subsidiario de un escenario poco probable de confrontación entre sus miembros. De hecho, la creación del Consejo de Defensa Sudamericano (CDS) dentro de la Unión Sudamericana de Naciones (UNASUR), es un reflejo de ello, al considerarlo mediante su institucionalización, como una dimensión necesaria y contribuyente a la cooperación e integración regional.

El control y subordinación de las fuerzas armadas al poder político, es una tarea que han emprendido los gobiernos regionales y ha dado muestras de una gran evolución sobre el control político en los asuntos militares; no permitiendo que su acción, contradiga los objetivos y fines para los cuales están constituidas. Sin embargo, el proceso de reforma y los avances regionales sobre la dimensión de lo militar, han estado centrados principalmente en ese punto, en el disciplinamiento y subordinación al poder

La cooperación multilateral del instrumento militar Sudamericano. Un mecanismo necesario para contribuir a la identidad en defensa regional.

político, dejando de lado, su dimensión cooperativa y la manera en que esta, puede contribuir a los fines de la misma.

Esta afirmación está vinculada al entendimiento del instrumento militar como un actor pro-activo, no estático. Es decir, que el accionar de las fuerzas armadas si bien responde a órdenes del poder político, también posee iniciativas y son un núcleo de relacionamiento internacional con diversas dimensiones. La propuesta es entender su rol, más allá del abordaje tradicional en el estudio de las medidas de fomento de la confianza mutua que ha colmado a los estudios internacionales.

La subordinación al poder político, no implica inacción. Pretender asumir que el rol de las fuerzas armadas es estático, es contrario a los fines de la defensa misma y es no comprender su importancia en la ejecución de su misión. La interpretación de los instrumentos militares de la región como algo inanimado, sin iniciativa, sería errónea. A tal fin, el presente trabajo de investigación es una primera aproximación a la cooperación aludida.

La relevancia del estudio, radica en el abordaje de la cooperación militar desde las organizaciones multilaterales de cooperación existentes. Las fuerzas armadas participan en estas organizaciones las cuales son tipos hemisféricas y regionales. Un hecho a destacar en la observación de las mismas, es que mayoritariamente las fuerzas armadas de la región, participan de mecanismos hemisféricos de cooperación militar, no ocurriendo lo mismo en el nivel regional, por carecer este tipo de mecanismos de un espacio propio, como aquel.

Hay tres instrumentos de cooperación militares hemisféricos, uno por cada componente (aéreo, terrestre y naval) que integran el instrumento militar y uno con características parciales para la acción jurídica; en tanto que a nivel regional, solo existe un mecanismo de similares características a los hemisféricos para el componente (terrestre), y otro con características parciales de la actividad aérea (solo desde la dimensión logística).

Consecuentemente, consideramos que ello genera una ausencia de diálogo de tipo multilateral entre los componentes militares de la región, la cual es ocupado por un diálogo de tipo hemisférico, lo que a su vez dificulta la identificación y solución de problemas comunes, la generación de un lenguaje propio entre los componentes militares regionales, y la sinergia necesaria entre los aspectos políticos de la defensa y su componente militar.

Frente a esta situación, pareciera ser que el rol que asume cada uno de los componentes del instrumento militar de la región, principalmente en los mecanismos hemisféricos de cooperación, no acompaña acabadamente los fines pretendidos por el CDS, tanto por no estar direccionados adecuadamente, como por no encontrar con un espacio propio para su desarrollo.

La cooperación como medio y la identidad como algo que se construye, no como algo dado ni heredado, es un abordaje a la problemática de la cooperación militar que guarda tantas dimensiones como ámbitos en lo que se desempeñan las misma, y objetivo de la acción propuesta en el presente trabajo, para el análisis del instrumento militar en organismos de tipo multilateral.

En síntesis; durante el presente trabajo de investigación daremos respuesta al interrogante surgido de la observación **¿la cooperación entre los instrumentos militares regionales en organismos multilaterales, afianzaría los objetivos de la UNASUR en la construcción de una identidad sudamericana en defensa?**

### **Sección I.1.2. Objetivos.**

Los objetivos generales del trabajo son los siguientes:

1. Describir los mecanismos de cooperación multilaterales militar existentes.
2. Describir la estructura de un mecanismo de cooperación multilateral militar hemisférico, para analizar las contribuciones de su accionar.
3. Proponer un direccionamiento de la cooperación militar regional, en organismos multilaterales militares regionales.



La cooperación multilateral del instrumento militar Sudamericano. Un mecanismo necesario para contribuir a la identidad en defensa regional.

### **Sección I.1.2. Tipo de Investigación.**

La metodología del trabajo ha involucrado los siguientes pasos: Consideraciones metodológicas y marco teórico- conceptual, objetivos y tipo de investigación; aproximación descriptiva de los mecanismos de cooperación multilateral militares a nivel hemisférico, y análisis por el método cuantitativo de un mecanismo hemisférico de cooperación militar; análisis de los beneficios de este tipo de relacionamiento, para propiciar una identidad sudamericana del instrumento militar regional, su contribución a los objetivos del CDS-UNASUR a partir del análisis cualitativo de sus principales atributos y manera de relacionarse esta con las prácticas; finalmente, un balance y propuesta de institucionalización de mecanismos de cooperación multilaterales militares a nivel regional.

El abordaje por tipo de investigación es descriptivo y exploratorio. Descriptiva, porque se hace mención a las diferentes medidas adoptadas por los gobiernos de la región, hasta la conformación de un espacio sudamericano de cooperación en defensa, como una variable que contribuye a la integración regional.

Asimismo, la investigación es exploratoria, dado que si bien hay experiencia a nivel regional en cooperación multilateral militar, la propuesta no se basa en el proceso que diera origen a ese mecanismo. Por otro lado, las aproximaciones elaboradas en el presente trabajo, no han sido registradas en ningún documento de conocimiento del autor.

A su vez, el trabajo mide cualitativamente los beneficios de la propuesta, teniendo como base el marco teórico adoptado, proponiendo la institucionalización de la cooperación multilateral, como un medio válido para fortalecer la identidad regional de la defensa.

La delimitación del trabajo en lo espacial, se ubica dentro del proceso de integración regional de la UNASUR, de la dimensión cooperativa de la variable de defensa; Consejo Sudamericano de Defensa.

La cooperación multilateral del instrumento militar Sudamericano. Un mecanismo necesario para contribuir a la identidad en defensa regional.

La delimitación temporal del trabajo, se ubica a partir del año 2000 - con los antecedentes de la conformación del espacio sudamericano - hasta el año 2008, momento de la Primera Reunión de Ministros de Defensa de la Región, y a partir del ese año hasta la actualidad, con la creación del Consejo Sudamericano de Defensa en el año 2009 y los objetivos fijados en su Plan de Acción 2009-2010 y 2011-2012.

## **Sección I.2 Marco Teórico-Conceptual.**

Para describir y analizar la cooperación multilateral entre los instrumentos militares de la UNASUR, consideramos necesario, realizar un abordaje de la problemática a partir de la consideración de tres conceptos: la identidad, organizaciones internacionales y la cooperación.

Para ello, se adopta la teoría elaborada por Federico Merke respecto de la identidad como unidad de análisis en las relaciones internacionales; con referencia a las organizaciones internacionales con fines específicos, consideramos el trabajo de Karl Deutsch y de Arie Kacowicz en la contribución a la estabilidad y paz de la región. Finalmente, para describir la cooperación, consideramos el trabajo de Gladys Lechini, quien considera a la misma como un medio para el conocimiento mutuo, y propone entender a la región como un concepto y una realidad, el cual se ha ido institucionalizando a lo largo de la historia latinoamericana.

Estos fundamentos servirán para interpretar la manera en que la cooperación, propicia el conocimiento mutuo y se transforma en un medio para el fortalecimiento de la identidad regional; la cooperación es un medio y la identidad se construye.

### **Sección I.2.1 La identidad.**

Para abordar la construcción de la identidad, tomamos como base el análisis, la propuesta elaborada por Federico Merke (2007) quien mediante un análisis desde las teorías de las relaciones internacionales, propone los atributos de la identidad y modo de relacionarse con las prácticas estatales.